



АДМИНИСТРАЦИЯ НАВОЛОКСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КИНЕШЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.03.2020 №82

**Об утверждении Порядка
оценки эффективности налоговых расходов
Наволоцкого городского поселения
Кинешемского муниципального района**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации», руководствуясь Уставом Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, Администрация Наволоцкого городского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых расходов Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Наволоцкого городского поселения www.navoloki.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Наволоцкого городского поселения

В.В.Иванов

П О Р Я Д О К

оценки налоговых расходов Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок оценки налоговых расходов Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района (далее – Порядок) разработан в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, и определяет порядок проведения оценки налоговых расходов Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района (далее – налоговых расходов) Администрацией Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района.

1.2. Для целей Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые расходы – выпадающие доходы бюджета Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района (далее – муниципальных программ) и (или) целями социально-экономической политики Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода – Администрация Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района (далее – Администрация), ответственная в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам;

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения Наволоцкого городского поселения;

стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района;

технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района.

1.3. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налоговых расходов на основании информации Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Ивановской области (далее – МИФНС России №5 по Ивановской области).

1.4. Оценка налоговых расходов проводится ежегодно, не позднее 1 июня текущего года, за год, предшествующий отчетному финансовому году.

2. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

2.1. Нормативные характеристики, необходимые для проведения оценки налоговых расходов, формирует финансово-бухгалтерский отдел Администрации согласно перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов (раздел II приложения к Порядку).

2.2. Целевые характеристики налоговых расходов формируются финансово-бухгалтерским отделом Администрации в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов (раздел III приложения к Порядку).

Куратор налоговых расходов в течение 20 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечня налоговых расходов, сформированного в соответствии с постановлением Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района от 23.03.2020 №73, при необходимости вносит изменения в соответствующие муниципальные программы в части установления показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам. В случае, если налоговые расходы не относятся к муниципальным программам, куратор налоговых расходов устанавливает показатели (индикаторы) достижения целей социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящиеся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам для учета при проведении оценки налоговых расходов.

2.3. МИФНС России №5 по Ивановской области предоставляет в Администрацию информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году, согласно перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов (раздел IV приложения к Порядку).

Финансово-бухгалтерский отдел Администрации формирует информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов (раздел IV приложения к Порядку).

3. Порядок проведения оценки налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов

3.1. Администрация до 1 февраля текущего финансового года направляет в МИФНС России №5 по Ивановской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных правовых актов Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района и иной информации, предусмотренной приложением (прилагается).

3.2. МИФНС России №5 по Ивановской области до 1 апреля текущего финансового года направляет Администрации сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

3.3. Администрация до 15 апреля текущего финансового года доводит полученную от МИФНС России №5 по Ивановской области информацию до финансово-бухгалтерского отдела Администрации.

3.4. Финансово-бухгалтерский отдел Администрации до 15 мая текущего финансового года готовит информацию о результатах проведенной оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с пунктами 11, 15, 19, 23, 24, 25, 26 перечня показателей для проведения оценки налоговых расходов.

3.5. Финансово-бухгалтерский отдел Администрации представляет результаты оценки эффективности налоговых расходов Главе Наволокского городского поселения в срок до 1 июля текущего финансового года в форме аналитической записки (доклада), содержащей выводы о степени эффективности налоговых расходов и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

3.6. МИФНС России №5 по Ивановской области до 15 июля текущего финансового года направляет в Администрацию сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году.

3.7. Администрация в течение 5 рабочих дней доводит полученную от МИФНС России №5 по Ивановской области информацию, указанную в пункте 3.9 Порядка, до финансово-бухгалтерского отдела Администрации.

3.8. Финансово-бухгалтерский отдел Администрации до 10 августа текущего финансового года на основе доведенной информации при необходимости уточняет данные по оценке объемов предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период в соответствии с пунктом 19 перечня показателей для проведения оценки налоговых расходов.

4. Оценка эффективности налоговых расходов

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется куратором налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4.2 настоящего Порядка, финансово-бухгалтерскому отделу Администрации надлежит представить Главе Наволокского городского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.5. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

4.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.7. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу с организаций, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 4.6 настоящего Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 4.8 Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

4.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае,

если указанные льготы действуют более шести лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района плательщиками, учитываются начисления по земельному налогу с организаций, земельному налогу с физических лиц, налогу на имущество физических лиц.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, оцениваются (прогнозируются) Администрацией;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района в i -м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Кредитная премия за риск определяется Администрацией в целях осуществления оценки налоговых расходов.

4.9. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района j-м плательщиком в базовом году (V_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района j-м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более шести лет.

4.10. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о степени эффективности налогового расхода, рекомендации о целесообразности его дальнейшего осуществления, о результате влияния налогового расхода на достижение показателя (индикатора) целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
показателей для проведения оценки налоговых расходов
Наволоцкого городского поселения
Кинешемского муниципального района

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Территориальная принадлежность налогового расхода Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района		
1.	Наволоцкое городское поселение Кинешемского муниципального района	Администрация Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района
II. Нормативные характеристики налоговых расходов Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района		
2.	Муниципальные правовые акты Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района
3.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными правовыми актами Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района	Администрация Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные	Администрация Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района

	муниципальными правовыми актами Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района	
5.	Даты вступления в силу положений муниципальных правовых актов Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
6.	Даты начала действия предоставленного муниципальными правовыми актами Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
7.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными правовыми актами Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными правовыми актами Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
III. Целевые характеристики налоговых расходов Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района		
9.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
10.	Целевая категория налогового расхода Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского

		муниципального района
11.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными правовыми актами Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
12.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
13.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
14.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
15.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района

16.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	Администрация Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района
17.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»	Администрация Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района
IV. Фискальные характеристики налоговых расходов Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района		
18.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с муниципальными правовыми актами Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	МИФНС России № 5 по Ивановской области
19.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Администрация Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района
20.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными правовыми актами Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района	МИФНС России № 5 по Ивановской области
21.	Базовый объем налогов,	МИФНС России № 5 по

	задекларированный для уплаты в бюджет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района (тыс. рублей)	Ивановской области
22.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	МИФНС России № 5 по Ивановской области
23.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
24.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района
25.	Выводы о выполнении показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района

	налогам	
26.	Рекомендации о целесообразности дальнейшего осуществления налогового расхода Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района