



АДМИНИСТРАЦИЯ НАВОЛОКСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КИНЕШЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.09.2019 № 366

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Наволоцкого городского поселения на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района от 25.10.2013г. № 120(241) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Наволоцком городском поселении», руководствуясь Уставом Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, Администрация Наволоцкого городского поселения **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Наволоцкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Наволоцкого городского поселения www.navoloki.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

**Глава
Наволоцкого городского поселения**

В.В. Иванов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Наволоцкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Наволоцкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета Наволоцкого городского поселения Кинешемского муниципального района от 25.10.2013г. № 120(241) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Наволоцком городском поселении».

Основные направления Наволоцкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета Наволоцкого городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная и налоговая политика Наволоцкого городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сохраняет преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения города и обеспечение социальной стабильности.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

1) обеспечение необходимого уровня доходов бюджета Наволоцкого городского поселения, в том числе за счет повышения собираемости налогов и сборов;

2) повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов Наволоцкого городского поселения, определение предельных возможностей финансового обеспечения программ;

3) приоритизация бюджетных расходов в целях реализации национальных проектов и достижения целевых показателей, установленных национальными проектами;

4) снижение рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- 5) укрепление кассовой дисциплины, использование такого ограничительного инструмента, как предельный объем финансирования;
- 6) повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, увеличение суммы экономии от проведения муниципальных закупок;
- 7) сохранение муниципального долга на нулевом уровне;
- 8) расширение электронного взаимодействия в бюджетном процессе, **переход на программу "Электронный бюджет"**;
- 9) осуществление муниципального финансового контроля за расходованием бюджетных средств Наволокского городского поселения;
- 10) использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции;
- 11) оказание поддержки реальному сектору экономики.

Также в числе основных задач бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будет продолжена реализация мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

- 1) обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения бюджетных решений, посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте Наволокского городского поселения информационного ресурса "Бюджет для граждан";
- 2) **размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;**
- 3) **размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности программ Наволокского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте Наволокского городского поселения.**

Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Бюджетная и налоговая политика Наволокского городского поселения в области доходов в предстоящем бюджетном цикле 2020-2022 годов будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной бюджетной и налоговой политики, ориентирована на укрепление собственной доходной базы бюджета поселения, совершенствование администрирования доходов, эффективное использование муниципального имущества.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Наволокского городского поселения в области доходов бюджета Наволокского городского поселения являются:

- 1) улучшение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета Наволокского городского поселения в целях обеспечения качественного прогнозирования доходов бюджета и выполнения в полном объеме годовых назначений;
- 2) ведение реестра источников доходов бюджета Наволокского городского поселения;
- 3) **проведение мониторинга расчетов с бюджетом предприятий и организаций поселения в целях оперативного реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым платежам;**

4) проведение мероприятий по привлечению в бюджет Наволокского городского поселения дополнительных средств из вышестоящих бюджетов при активном участии в государственных программах Ивановской области на условиях софинансирования;

5) дальнейшее взаимодействие с налоговой службой в целях осуществления мероприятий по повышению собираемости налогов и других платежей, сокращению задолженности и недоимки в бюджет поселения;

6) **исчисление налоговой базы по объектам недвижимого имущества, исходя из их кадастровой стоимости по состоянию на 1 января года налогового периода;**

7) выявление незарегистрированных земельных участков и объектов недвижимости с целью пополнения доходной части бюджета Наволокского городского поселения за счет поступлений земельного налога, налога на имущество физических лиц или аренды;

8) **оптимизация налоговых льгот. С учетом значительной доли льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, в плановом периоде будут отменены налоговые льготы для учреждений дошкольного, среднего (полного), дополнительного образования.**

Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика Наволокского городского поселения в сфере расходов ограничена возможностями бюджета поселения по формированию его основных параметров и в первую очередь ориентирована на обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

- концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, определенных программами Наволокского городского поселения, **прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года задач;**

- совершенствования финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными учреждениями. Необходимо совершенствовать инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе по организации органами местного самоуправления Наволокского городского поселения, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга. Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными;

- равного доступа населения к социальным услугам в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры и спорта, повышение качества предоставляемых услуг;

- достижения целевых показателей, утвержденных программами Наволокского городского поселения, планами мероприятий («дорожными картами») по развитию соответствующих отраслей.

В целях создания эффективной системы **управления имуществом** и поступления в бюджет поселения дополнительных доходов продолжится проведение работ по межеванию, установлению границ земельных участков для дальнейшего предоставления гражданам, приватизация муниципального имущества, выявление бесхозного имущества.

В сфере **дорожного хозяйства** приоритетным направлением останется дальнейшее развитие **дорожной инфраструктуры**, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счет своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, улучшение экологической обстановки, а также сохранение и поддержание достигнутого уровня состояния автомобильных дорог.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** определены следующие приоритетные направления:

- осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, приведение жилых помещений установленным санитарными и техническими правилами и нормами законодательства;

- создание благоприятных условий для осуществления гражданами права на жилище на основе финансирования и софинансирования капитального ремонта общего имущества жилых домов;

- создание и изменение объектов (элементов) благоустройства территории поселения, формирующие комфортную среду жизнедеятельности (парки, скверы, площади, улицы, дворы, устройства для уличного освещения и др.);

- проведение работ по озеленению территории городского поселения.

В сфере молодежной политики одним из приоритетных направлений будет являться проведение мероприятий по развитию общественной молодежной инициативы, по социальной адаптации молодежи, направленных на противодействие распространению алкоголизма, наркомании, токсикомании в молодежной среде, профилактику правонарушений и экстремизма среди молодежи, по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, включая мероприятия по подготовке к военной службе, что позволит обеспечить решение поставленных задач в указанной сфере деятельности.

В сфере культуры приоритетным является обеспечение права граждан на доступ к культурным ценностям.

Бюджетная политика будет направлена на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала Наволокского городского поселения, создание условий для улучшения доступа населения городского поселения к культурным ценностям, расширение спектра услуг, форм деятельности, предоставляемых учреждениями культуры, укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

В сфере физической культуры и спорта основные усилия будут направлены на развитие физической культуры и массового спорта, на обеспечение доступности занятий спортом всех слоев населения, организацию физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий и участие спортсменов Наволокского городского поселения в районных, региональных и всероссийских соревнованиях.

В сфере **инвестиционной политики** основными направлениями являются:

- реализация инвестиционных проектов и инфраструктурных объектов за счет всех источников финансирования (бюджетов всех уровней и частных инвестиций) на территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) Наволокского городского поселения;

- создание на территории моногорода Наволоки благоприятного инвестиционного климата, внедрение новых инвестиционных и инновационных программ и проектов, в том числе на условиях муниципально-частного партнерства.

В целях обеспечения положительной динамики развития **малого и среднего предпринимательства** Наволокского городского поселения продолжится финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, для финансирования основных бюджетных расходов необходимы меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от принятия новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов.

Бюджетная и налоговая политика в области управления муниципальным долгом

Бюджетная политика Наволокского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области управления муниципальным долгом направлена на сохранение муниципального долга Наволокского городского поселения на нулевом уровне.

Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области муниципального финансового контроля

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Наволокского городского поселения.

В условиях сложившейся системы муниципального финансового контроля более актуальным является повышение качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий.

Деятельность контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Наволокского городского поселения будет направлена на:

1. Совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля, повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности.

2. Усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг, в том числе за расходованием бюджетных средств при исполнении муниципальных контрактов.

3. Развитие предварительного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- за обоснованием соответствия планируемых закупок товаров, работ, услуг целям осуществления закупок;

- за соблюдением установленных требований к закупаемым товарам, работам, услугам, а также нормативным затратам;

- за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком), исполнителем, включенной в план-график закупок.

4. Развитие системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Наволокского городского поселения.

5. Повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленных на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств.

6. Совершенствование системы анализа по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами средств бюджета Наволокского городского поселения.

7. Развитие системы превентивных мер, направленных на предупреждение нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Наволокского городского поселения.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной и налоговой политики Наволокского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов проект бюджета поселения должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, направленной на обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета.