

ДОКЛАД

об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района и об эффективности такого контроля в 2019 году

Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района на основании ст. 45 Устава Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области организует и осуществляет на территории Наволокского городского поселения в соответствующей сфере деятельности муниципальный контроль, регламентируется нормативно-правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Жилищный Кодекс Российской Федерации, Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- пунктами 6, 19, части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 г. №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
- Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
- Постановлением Правительства Ивановской области от 09.11.2011 № 403-п «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в муниципальных образованиях Ивановской области»;
- Закон Ивановской области от 01.10.2012 № 65-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом исполнительной власти Ивановской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор»;

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовая база, сформированная в Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района

для реализации полномочий по муниципальному контролю по состоянию на 31.12.2019 г. (на конец отчетного периода) включает в себя:

1) соглашение между Администрациями Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района и Администрацией Кинешемского муниципального района о передаче Администрации Кинешемского муниципального района осуществления части полномочий Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района по организации и осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, муниципального земельного контроля в границах поселения, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, муниципального лесного контроля от 02.12.2019.

2) положение о муниципальном жилищном контроле на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, утвержденное решением Совета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района от 04.12.2017 № 57 (в редакции решения Совета Наволокского городского поселения от 26.04.2018 года № 22, от 28.11.2018 №63);

3) положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, утвержденное решением Совета Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района от 23.05.2019 № 26 (в редакции решения Совета Наволокского городского поселения от 29.08.2019 года № 43, от 26.09.2019 №46);

4) административный регламент осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Наволокского городского поселения, утвержденный постановлением Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района от 25.04.2019 № 204;

5) административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории Наволокского городского поселения, утвержденный постановлением Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района от 28.11.2017 № 388 (в редакции постановлений Администрации Наволокского городского поселения от 17.09.2018 № 345, от 02.11.2018 № 407, от 12.02.2019 № 104, от 16.04.2019 № 193);

6) порядок ведения Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления Наволокского городского поселения, уполномоченных на их осуществление, утвержденное решением Совета Наволокского городского поселения от 17.02.2017 №4;

7) перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, утвержденный постановлением Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района от 29.11.2017 №389;

8) порядок оформления плановых (рейдовых) заданий, их содержания и порядке оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований объектов благоустройства и содержания территорий при осуществлении муниципального контроля на территории Наволокского городского поселения

Кинешемского муниципального района утвержденный постановлением Администрации Наволокского городского поселения от 05.06.2018 №221;

9) распоряжение Администрации Наволокского городского поселения от 04.12.2017 года №266-Р «О назначении должностного лица уполномоченного осуществлять муниципальный контроль на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области.

Указанный перечень нормативных правовых актов является достаточным для выполнения функции по осуществлению мероприятий муниципального контроля на территории Наволокского городского поселения.

Все нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля на территории Наволокского городского поселения, прошли антикоррупционную экспертизу в порядке, установленном нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, и согласно методике, определенной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», коррупциогенных факторов не выявлено.

Для обеспечения свободного доступа заинтересованных лиц к информации в сфере муниципального контроля все принятые нормативные правовые акты опубликованы в Наволокском Вестнике органов местного самоуправления Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района и размещены на официальном сайте Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района: www.navoloki.ru. в разделе «Администрация» → «Муниципальные контроль» → «Нормативные правовые акты».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с действующим законодательством в перечень видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, включены:

- муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района;
- муниципальный жилищный контроль на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района;

Осуществление муниципального контроля возложено на должностного лица уполномоченного осуществлять муниципальный контроль на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района.

В 2019 году Администрацией Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района муниципальный контроль осуществлялся:

- муниципальный земельный контроль осуществляется сотрудниками Администрации Кинешемского муниципального района.

- муниципальный жилищный контроль осуществляется сотрудниками Администрации Наволокского городского поселения;

В рамках осуществления мероприятий по муниципальному лесному контролю, проверки не проводилось в связи с отсутствием на территории городских лесов арендаторов лесных участков.

Администрацией разрабатывается нормативно-правовая база по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Наволокского городского поселения.

По организации и осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения так же проверок не проводилось.

В рамках реализации функций по осуществлению муниципального контроля происходит взаимодействие со следующими ведомствами:

- Кинешемская городская прокуратура - согласование годового плана плановых проверок; согласование проведения внеплановых проверок; проведение совместных проверок.
- Государственная жилищная инспекция Ивановской области - проведение совместных проверок по муниципальному жилищному контролю.
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) Управление по Костромской и Ивановской областям.
- Мировой суд по г. Кинешма и Кинешемскому муниципальному району.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

В рамках осуществления муниципального контроля уполномоченное должностное лицо Администрации Наволокского городского поселения выполняло функции по организации и проведению проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Основной функцией муниципального жилищного контроля является организация и осуществление муниципального жилищного контроля за соблюдением обязательных требований по использованию и сохранностью муниципального жилищного фонда.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям муниципального контроля относятся:

- подготовка ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его согласование и предоставление в Кинешемскую городскую прокуратуру;
- подготовка и направление ежегодного доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории Наволокского городского поселения в Управление Федерального казначейства по Ивановской области;

- подготовка полугодового и годового отчетов (нарастающим итогом) по осуществлению муниципального контроля и направление их в Управление Федерального казначейства по Ивановской области;
- разработка муниципальных нормативных правовых актов по вопросам осуществления муниципального контроля;

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом Администрации Наволокского городского поселения в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Количество штатных работников органов местного самоуправления Наволокского городского поселения, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций по муниципальному контролю, составляет 1 человек.

Все специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее профессиональное образование. Квалификация специалистов-муниципальных инспекторов соответствует занимаемым должностям.

В 2019 году специалисты в мероприятиях по повышению квалификации не участвовали.

Данные о средней нагрузке на 1 специалиста по фактически выполненным в отчетном периоде проверкам: 9 проверок.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района около 296 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляет хозяйственную деятельность, которая подлежит муниципальному контролю.

На 2019 год в связи с наложением моратория на проведение проверок в отношении малого предпринимательства на 2016-2019г., запланирована 1 плановая выездная проверка по жилищному контролю.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год согласован с Кинешемской городской прокуратурой.

В отчетном периоде проведено 9 проверок.

В том числе:

- 4 внеплановых выездных проверки, в отношении физических лиц, по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Наволокского городского поселения;

- 2 внеплановых документарных проверки, в отношении юридических лиц, по муниципальному жилищному контролю на территории Наволокского городского поселения;

- 1 внеплановая выездная проверка, в отношении юридического лица, по муниципальному жилищному контролю на территории Наволокского городского поселения;

- 1 плановая выездная проверка, в отношении ТСЖ, по муниципальному жилищному контролю на территории Наволокского городского поселения;

- 1 плановая выездная проверка, в отношении физического лица, по муниципальному жилищному контролю на территории Наволокского городского поселения.

А так же 3 плановых (рейдовых) осмотра территории Наволокского городского поселения, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в процессе проведения контрольных мероприятий не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам внеплановых выездных проверок выявлены нарушения (природоохранного) законодательства, на физические лица составлены и выданы предписания об устранении нарушений.

По результатам проведенной внеплановой проверки выдано предписание на устранение выявленных правонарушений, в сфере жилищного законодательства на должностное лицо управляющей компании по ст.7.22 КоАП РФ «Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений».

Протоколов об административных правонарушениях за отчетный период не составлялось.

В 2019 году при проведении внеплановых выездных проверок выявлены 9 фактов исполнения ранее выданных предписаний.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году Администрацией Наволокского городского поселения выполнен на 100%.

Однако с учетом осуществления муниципального контроля в других сферах деятельности, проверено 2% от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района и подлежащих проверке по муниципальному контролю.

При проведении проверок должностными лицами соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля в установленной сфере, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок.

Избыточные требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в процессе проведения проверок не предъявлялись.

Фактором, снижающим эффективность и результативность муниципального контроля, является:

- по административно – техническому контролю в связи с вступившими изменениями в закон Ивановской области от 24.04.2008г. №11-ОЗ (в ред. № 11-ОЗ от 11.03.2019) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» ограничена возможность проведение проверок в сфере благоустройства на территории муниципальных образований Ивановской области;

- отсутствие возможности самостоятельно наложить взыскание (без участия органов госконтроля) при проведении муниципального контроля;

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целях повышения эффективности муниципального контроля необходимо:

- систематически повышать уровень квалификации сотрудников, осуществляющих муниципальный контроль, путем проведения семинаров и направления указанных сотрудников на курсы повышения квалификации в сфере государственного и муниципального управления;

- сократить сроки согласования распоряжения о проведении внеплановых проверок до 1 дня;

- получить доступ к базам данных Росреестра по собственникам земельных участков при составлении плана плановых проверок;

- актуализировать нормативную правовую базу органа местного самоуправления в части использования городских лесов;

- в целях эффективности и результативности проведения муниципального лесного контроля необходимо внести изменения в действующие нормативные правовые акты органа местного самоуправления и разработать новые нормативные правовые акты.

Приложения

Отчет по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2019 год».

**Глава Наволокского городского поселения
Кинешемского муниципального района**

В.В. Иванов